

Приложение 3  
к Договору о предоставлении  
гранта №129/2015/2  
от «02 » декабря 20 15 г.

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**об исполнении Договора о предоставлении Гранта № 129/2015/2  
по реализации социально значимого проекта  
«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях  
интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ»  
за период с 01.08.2016 г. по 30.09.2016 г.**

**Грантополучатель:** Севастопольская Региональная  
Общественная Организация «Защита Интересов  
Граждан»

**Сумма Гранта:** 3 500 000,00 (три миллиона пятьсот  
тысяч) рублей

**Сроки реализации проекта:** 01.01.2016 – 30.09.2016

**Руководитель проекта:** Директор  
СРОО «Защита Интересов Граждан»

Афанасьев А.О.

адрес: г.Севастополь, ул.Ленина, д.14 А,  
тел.+7(978)814-02-54

Социально значимый проект - «Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г. Севастополя в правовое поле РФ» успешно реализован . Востребованность данного проекта у жителей г. Севастополь оказалась на высоком уровне.

Следует отметить, что реализация социально-значимого проекта вызвала широкий резонанс в обществе, количество граждан, желающих получить бесплатную юридическую помощь, оказалось значительным .

В заключительном этапе проект достиг **главной цели и задачи, поставленные перед командой - разрешение системных и масштабных нарушений прав жителей в г. Севастополь ( да и Крыма в целом) в части принятия решений по ним о принадлежности к Гражданству Российской Федерации.** Речь идет о гражданах Украины, которые постоянно проживали в г. Севастополь и Крыму, в том числе и на момент 18.03.2014 года, но не имели постоянной регистрации по месту проживания в г. Севастополь и Крыму («Севастопольцы без прописки»).

Кроме продолжения разрешения частных моментов по данному направлению, основным и самым действенным шагом, который был сделан, является - **04.10.2016 Конституционным Судом Российской Федерации вынесено Постановление 18-П**

**по делу о проверке конституционности части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в связи с жалобой А. Г. Оленева .**

Ранее 18 апреля 2016 года в рамках реализации нашей организацией социально значимого проекта-"Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ" ,Председателем Московской Коллеги Адвокатов " Последний Дозор " Молоховым Александром Владимировичем в интересах Оленёва А.Г., обратившегося в наш центр за помощью по вопросу получения Паспорта Гражданина Российской Федерации, было подано заявление в Конституционный Суд РФ <http://www.ksrf.ru> 4231/15-01/2016. В данном заявлении содержалась просьба провести проверку и дать оценку на предмет соответствия Конституции РФ сложившейся правоприменительной практики и толкования органами ФМС и Судами г. Севастополь норм статей 6-ФКЗ от 21.03.2014 г. , регламентирующих вопрос признания жителей Крыма и г. Севастополя гражданами Российской Федерации.

Данная жалоба в КС РФ является первым обращением в новейшей истории , поданной и главное принятой судом к рассмотрению по существу из Крыма и г. Севастополь. К тому же, данное достижение проекта получило огласку в СМИ федерального значения ( ТАСС <http://tass.ru/obschestvo/3476998> , Ведомости <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/07/13/648980-zhitel-krima-sud>). Резонанс данного шага имеет широкую огласку и интерес, в том числе со стороны судейского сообщества г. Севастополь и Крыма в целом.

Жалоба, подготовленная командой нашего проекта, в интересах гражданина А.Г.Оленева ( обратившегося в наш проект за помощью) на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 4 6-го Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» была принята к рассмотрению Конституционным Судом РФ, а 05.10.2016 опубликовано Постановление 18-П Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов –

Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в связи с жалобой А.Г.Оленева.

В данном Постановлении Конституционный Суд РФ дал важные ответы, которые служат разрешению системной проблемы в вопросе получения Гражданства РФ и паспорта гражданина РФ жителей г. Севастополя и Крыма, постоянно проживающие в Крыму и г.Севастополь без регистрации (прописки), в том числе и на момент 18.03.2014 года.

Конституционный Суд РФ в данном постановлении четко дал ответы на важные вопросы:

- Признать часть 1 статьи 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» соответствующей Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования – в силу предписаний Конституции Российской Федерации и основанных на них правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в настоящем Постановлении, – она предполагает, что в целях решения вопроса о признании гражданина Украины, по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов не имеющего регистрации по месту жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя (т.е. на 18 марта 2014 года), гражданином Российской Федерации:

**-под постоянным проживанием гражданина Украины на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года понимается его фактическое постоянное проживание на данной территории на указанную дату;**

**-установление факта постоянного проживания гражданина Украины на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года осуществляется на основе совокупности доказательств, лежащих в области жилищных, трудовых, межличностных и иных отношений и свидетельствующих о том, что на указанную дату лицо выбрало территорию, на которой фактически постоянно проживает, как место своих приоритетных каждодневных жизненных интересов и своими действиями установило или выразило явное стремление к установлению с ней реальной связи;**

**-вступившее в законную силу решение суда об установлении факта постоянного проживания гражданина Украины на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года является достаточным и безусловным основанием для признания его уполномоченным органом в установленном порядке гражданином Российской Федерации.**

Кроме того, данное Постановление Конституционного Суда РФ является одним из оснований для пересмотра дел по установлению гражданства РФ жителям Крыма и г. Севастополь, имеющих отрицательные решения для гражданина.

Можно уверенно говорить, что Постановление КС РФ 18-П от 04.10.2016, является главным результатом работы всей команды нашего проекта-"Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г. Севастополя в правовое поле РФ", а значит вся команда проекта работала не зря.

Наш проект достигает данным решением КС РФ главную поставленную цель проекта-"Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г. Севастополя в правовое поле РФ"- разрешение системной проблемы нарушения прав граждан в вопросах получения жителями г. Севастополь и Крыма в целом, гражданства РФ и документированием паспортом Гражданина РФ в Крыму и г.Севастополь

**Федеральной Миграционной Службой РФ ( на сегодня Управление по вопросам миграции УМВД по г. Севастополь).**

**Уверенны, что данный главный результат нашей работы имеет огромное значение для нескольких десятков тысяч населения г. Севастополь, а также для значительного числа жителей Крыма.**

Кроме того, для разрешения проблематики ФМС, нашей организацией разработан и запущен алгоритм- **своего рода НОУ-ХАУ- нестандартный подход**, который начал реализовываться задолго до обращения в КС РФ . Алгоритм направлен на борьбу с **навязыванием ФМС услуги гражданам с решениями суда проходить проверку на наличие либо отсутствие гражданства РФ, которая проходит как правило с нарушением сроков (30 дней согласно административного регламента ФМС, а по факту доходит до 11 месяцев), а к тому же данная процедура стоит дорого-3500 рублей.** В рамках данного алгоритма был подготовлен и подан пакет документов в интересах Гончарука Е.С., Кононова С.В., Кононовой Е.С. – заявление о выдаче паспорта Гражданина РФ в ОФМС г.Севастополь, минуя навязанную услугу проведения проверки наличия или отсутствия гражданства. Полученные отказы ФМС по данным заявлениям в настоящее время обжалованы в судебных инстанциях адвокатами проекта, а по делу Гончарука 11 октября 2016 г в Севастопольском городском Суде было вынесено решение о признании отказа ФМС в выдаче паспорта гражданину Гончаруку незаконным.

Дело Гончарука является первым в Севастополе и Крыму в целом, за основу решения по которому судом принималось во внимание **Постановление Конституционного Суда 18-П от 04.10.2016г. по делу о проверке конституционности части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в связи с жалобой А. Г. Оленева .**

В ходе реализации проекта был выявлен ряд случаев грубого нарушения прав человека и гражданина, связанные по причине так называемого «переходного периода» из Украинского правового поля в Российское.

В частности знаковым является- в проект «Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ» обратился коллектив ГП «КБ радиосвязи» г.Севастополь по вопросу взыскания с Правительства г.Севастополь задолженности по заработной платы, которая образовалась еще во времена Украины.

Размер общей задолженности по заработной плате на данном предприятии , которая образовалась еще в 2008 году, составляет более 1 миллиона рублей. Поскольку, согласно Постановлению Правительства Севастополя №118-ПП от 28.02.2015г. предприятие ГП «КБ радиосвязи» было фактически национализировано, что повлекло за собой не только право владения и распоряжения имуществом данного предприятия, но и обязанность по исполнению обязательств ГП «КБ радиосвязи», возникшие и не исполненные ранее. Команда проекта включилась в работу по защите прав коллектива ГП «КБ радиосвязи» по вопросу взыскания с Правительства г. Севастополь задолженности по заработной плате. На сегодняшний день в судах г. Севастополь сложилась неоднозначная судебная практика по данному вопросу, которая то встает на сторону трудового коллектива, то на сторону Правительства г. Севастополь.

Адвокат проекта уже подготовил и поддержал отзыв на апелляционную жалобу ответчика( Правительство г. Севастополь) в городском Суде г. Севастополь . Отзыв Адвоката проекта был поддержан в апелляционной инстанции городского Суда г.

Севастополь, решением которой было оставлено в силе определение районного Суда г. Севастополь, в котором ранее была произведена замена ответчика с ГП «КБ радиосвязи» на ответчика- Правительство г. Севастополь совместно с ГУП «ЦЭИСГ».

На сегодняшний день команда проекта продолжает прием граждан по данной проблематике, а на сегодня их порядка 40 человек, и далее адвокаты проекта готовят процессуальные и исковые документы по взысканию задолженности по заработной плате с настоящего ответчика. Кроме того, в рамках разрешения данной проблематики, адвокатом проекта было заявлено ходатайство в одном из судебных заседания о направлении запроса судом г.Севастополь в Конституционный Суд РФ на предмет проверки Основному Закону РФ Постановления Правительства Севастополя №118-ПП от 28.02.2015г.. Надо отметить, что данное постановление имеет признаки нарушения конституционных прав граждан, поскольку не признает обязательства ГП «КБ радиосвязи» украинского периода. Если суд не удовлетворит данное ходатайство, то при наличии наступления всех формальных условий для обращения в КС РФ- команда проекта подготовит соответствующее обращение в интересах коллектива ГП «КБ радиосвязи» украинского периода.

Стоит отметить, что в ходе реализации проекта выяснилось, что проблемы «переходного периода» коснулись почти всех сфер жизни людей, и имеют продолжительный и затяжной характер, вызывающие каждодневные трудности у населения.

Положительным моментом является то, что настоящий проект 30.09.2016 года не заканчивает свою работу, а продолжает с 01.10.2016г. по 30.06.2017г., поскольку получил поддержку в виде гранта ОД «Гражданское Достоинство» ( договор 220/2016/1) на проект «Центр юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ» - идентичный по сути .

### **Детали реализации и статистика проекта.**

Для наилучшего информирования и просветительской работы населения г.Севастополь было организовано информационное сопровождение проекта в сети интернет (сайт организации <http://защита-граждан.откройкрым.рф/>, страница « В Контакте» [https://vk.com/zachita\\_gragzdan](https://vk.com/zachita_gragzdan) , публикация новостей на сайте ООД «Гражданское Достоинство»), на телевизионных каналах г.Севастополь ( бесплатное участие в новостных и информационных телепередачах, выпуск телероликов) и наличие информации на информационных и рекламных носителях (два ситилайта на улицах города, флаеры и визитки проекта, информационные таблички офиса, баннер). Благодаря организованному серьезному информационному сопровождению и активной просветительской работе, проект стал узнаваем и обсуждаем как населением г. Севастополя, так и в СМИ г. Севастополя.

За период с 01.01.2016 г. по 30.09.2016 г. двумя юристами проекта было оказано 934 бесплатных юридических консультаций, что оказалось выше плана ( было запланировано 900). Командой проекта было заведено и сопровождалось 199 комплексных юридических дел адвокатами проекта.

Из 199 комплексных юридических дел 120 дел оконченных, в большинстве которых получены конечные положительные результаты для обратившихся.

Неоконченные юридические дела продолжают находиться в производстве проекта. Время рассмотрения дел зачастую зависит от самих заявителей и от судов г. Севастополя.

Тематика заявленных юридически вопросов на консультациях в третьем заключительном этапе проекта составляет:

- 19,4 % - вопросы ФМС, связанные с проблемой получения паспорта и гражданства РФ, правовым положением иностранных граждан в РФ, миграционный учет граждан и иностранных граждан: порядок получения гражданами Украины разрешения на временное проживание, вида на жительство в РФ, трудовых патентов, получение гражданства РФ лицами, постоянно проживавшими на территории Республики Крым на момент 18.03.2014 г.

-17,05% - вопросы пенсионного обеспечения и социальной защиты населения. Наиболее проблемные вопросы, связанные с расчетом размера пенсии, выплата ЕДВ, перевод пенсии при смене места жительства, документы, подтверждающие страховой стаж и необходимые для назначения страховой пенсии, социальная защита инвалидов, ветеранов Вооруженных сил, ветеранов труда, детей войны и т.д.

- 33,4 % - вопросы, связанные с недвижимостью: порядок переоформления украинских правоустанавливающих документов на недвижимое имущество на российские, получение кадастровых паспортов, порядок предоставления земельных участков в Республике Крым, оформление прав на земельные участки под жилыми домами и др.

-12,94 % - трудовые, семейные отношения: невыплата заработной платы, предоставление отпусков, разводы и алиментные обязательства родителей по отношению к несовершеннолетним детям, раздел совместно нажитого имущества и т.д.

-12,52 % - имущественные, гражданские споры, жилищные вопросы, проблемы исполнительного производства, гражданский процесс, кредитные отношения с украинскими банками, спорные отношения с Фондом защиты вкладчиков, возвращение вкладов и страховых взносов по договорам, приватизация квартир и комнат в общежитиях, проблемы долевой собственности, исполнение решений украинских судов и т.д.

- около 2,3 % вопросы уголовного права,

- 2,39% вопросы военной службы.

Тематика заявленных юридически вопросов на комплексном юридическом сопровождении в третьем этапе( письменные консультации, составление исков, обращений, запросов, ходатайств, представление интересов в судах и инстанциях) социально-незащищенных слоев населения г.Севастополь составляет:

-4 человека - вопросы ФМС, связанные с проблемой получения паспорта и гражданства РФ, получение гражданства РФ лицами, постоянно проживавшими на территории г.Севастополь на момент 18.03.2014 г. Обжалование решений ФМС, истребование результатов проверки наличия или отсутствия Гражданства РФ, установление юр.факта постоянного проживания на территории г. Севастополь на момент 18.03.2014 г.

-4 человека - трудовые споры

-3 человека - вопросы недвижимости, налоги, льготы социальное обеспечение

Для ведения просветительской деятельности и разъяснительной работы, в рамках проекта было проведено три публичных мероприятия. В частности в третьем этапе 19 сентября 2016 года наша Организация провела открытый семинар на тему : «Правовые аспекты участия в долевом строительстве жилья, ЖСК в правовом поле РФ» , на котором обсуждались следующие вопросы :

- Освещение проблематики переходного периода капитального строительства в

г.Севастополь из правового поля Украины в правовое поле РФ на частном примере ЖСК «Парковая 14» .

- Правовые аспекты регулирования отношений в сфере долевого строительства в городе Севастополе в постпереходный период: соотношение федерального и местного законодательства. ЖСК в правовом поле РФ Новая редакция 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости...» от 03.07.2016 г.№304-ФЗ. Перспективы работы государственного фонда помощи участникам долевого строительства с 01.01.2017 года как альтернатива механизму страхования ответственности застройщиков. Господдержка застройщиков: что будет со СРО в строительстве и зачем нужны счета - «эскроу». Специфика процедуры банкротства застройщиков на Украине и в РФ: сравнительный анализ.

. В проведении семинара , помимо команды проекта , принимали участие приглашённые:  
1. Юрист ЖСК «Парковая 14» Штейнберг Александр Соломонович.  
Приглашенные представители Правительства и профильных Департаментов г. Севастополя, в чьем ведении находится строительная сфера на семинар не прибыли.

В ходе проведения семинара было задано большое количество вопросов из зала, на которые давались ответы юристом и адвокатом проекта. Общее количество вопросов было значительным.

Анализируя период реализации социально-значимого проекта с 01.01.2016 г. по 30.09.2016 г., необходимо отметить, что жители г. Севастополя в целом активно восприняли деятельность Грантополучателя; многочисленные звонки с просьбой о записи на бесплатные юридические консультации и о помощи в сложных жизненных ситуациях, а также письменные благодарности, свидетельствуют о положительном имидже Грантополучателя как организации, оказывающей бесплатную юридическую помощь, о значимости и необходимости таких социально значимых проектов.

В целом, подводя итоги трех отчетных периодов реализации социально значимого проекта -«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ», можно сделать следующие выводы:

Реализовано НОУ-ХАУ в работе проекта для разрешения системной проблематики ФМС- навязыванием ФМС услуги гражданам с решениями суда проходить проверку на наличие либо отсутствие гражданства РФ.

**Достигнута главная цель и результат работы проекта "Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г. Севастополя в правовое поле РФ" - Постановление КС РФ 18-П от 04.10.2016, которое разрешает системную проблему нарушения прав граждан в вопросах получения жителями г.Севастополь и Крыма в целом, гражданства РФ и документированием паспортом Гражданина РФ в Крыму и г. Севастополь Федеральной Миграционной Службой РФ ( на сегодня Управление по вопросам миграции УМВД по г. Севастополь).**

За период с 01.01.2016 г. по 30.09.2016 г. СРОО «Защита Интересов Граждан» были освоены денежные средства, предусмотренные Договором о предоставлении Гранта №129/2015/2 от 02.12.2015г. и Сметой-графиком расходов на реализацию социально значимого проекта -«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ».

Своевременно и в полном объеме были проведены организационные мероприятия по обеспечению деятельности проекта .

Успешная работа СРОО «Защита Интересов Граждан» по реализации социально значимого проекта обеспечена слаженной работой всего коллектива проекта.

Полноценно использованы в процессе реализации проекта компьютерная техника и канцелярские товары: юристы, оказывающие консультацию, секретарь, бухгалтер обеспечены ноутбуками; многофункциональные устройство позволяют своевременно распечатывать, а также сканировать необходимые документы; своевременно и в рамках сметы была осуществлена закупка канцелярских товаров.

СРОО «Защита Интересов Граждан» запущена широкая информационная кампания, направленная на информирование жителей г. Севастополь о реализации социально значимого проекта, а также направленная на ведение просветительской деятельности проекта. Информирование о реализации социально-значимого проекта также проводится путем размещения информации о Гранте, порядке и способах записи на бесплатные юридические консультации на информационных ресурсах СРОО «Защита Интересов Граждан» <http://защита-граждан.откройкрым.рф/>, [https://vk.com/zachita\\_gragzdan](https://vk.com/zachita_gragzdan) .

Результатом указанных организационно-информационных мероприятий стал постоянный интерес граждан к деятельности Грантополучателя и Грантодателя, активная запись граждан на бесплатные консультации, информирование граждан, относящихся к различным социальным слоям.

Деятельность проекта по оказанию бесплатной юридической помощи жителям г.Севастополь в рамках Гранта показала, что большинство населения Севастополя оказалось в сложной ситуации правовой безграмотности и в связи со вступлением г. Севастополь в состав РФ. Правовой нигилизм наблюдается как у населения, так и у должностных лиц г.Севастополь.

Низкий уровень правовой и общей культуры бывших государственных и муниципальных служащих Украины, поступивших на соответствующую службу в органы власти г. Севастополь при переходе в РФ. Зачастую бесчеловечное, невнимательное и непрофессиональное отношение служащих к гражданам, обратившимся за получением государственных услуг, порождает недоверие к власти, социальную нестабильность в обществе г. Севастополь.

В итоге жители г. Севастополь оказались в ситуации наложения двух правовых систем: Украины и Российской Федерации. Несмотря на сходство общеправовых принципов, правовое регулирование отдельных правоотношений кардинально отличается в данных государствах.

В таких непростых социально-политических условиях бесплатная юридическая помощь стала для жителей Севастополя очень своевременной и жизненно необходимой. Следует отметить, что особенно велик уровень доверия граждан к юристам и адвокатам из г. Москвы, в связи с тем, что юристы и адвокаты обучены основам и имеют практику применения именно российского законодательства. По причине наличия в г. Севастополь негативных правовых явлений, фактов коррупции, самоуправства, подлога документов, у жителей отсутствует доверие к местным адвокатам, судьям и сотрудникам государственных органов; за период нахождения г. Севастополь в составе Украины граждане потеряли веру в силу закона и независимость судебной системы.

Именно поэтому деятельность проекта СРОО «Защита Интересов Граждан» по оказанию бесплатной юридической помощи жителям г. Севастополь стала столь актуальной и социально успешной. Высокий уровень доверия подтверждается огромных количеством звонков и лиц,

желавших получить бесплатную юридическую помощь юристами организации адвокатами проекта.

Следует отметить, что работа проекта по оказанию комплексной бесплатной юридической помощи жителям г. Севастополь возымела определенные результаты в решении жизненных проблем отдельных граждан.

В целом реализацию социально значимого проекта можно назвать успешной; главная цель, преследуемая проектом - достигнута; мероприятия по правовому просвещению граждан проведены в запланированном объеме, получена поддержка на продолжение проекта.

Следует отметить, что правовая культура населения постепенно растет, у жителей г.Севастополь постепенно повышается уровень доверия к власти; знание правовых норм у простых граждан укрепляет законность и стабильность в обществе.

Существенных недостатков в ходе реализации проекта не выявлено.

Директор СРОО «Защита интересов граждан»

Руководитель проекта-

«Центр бесплатной юридической помощи и

защиты граждан в условиях интеграции

г. Севастополя в правовое поле РФ»

/Афанасьев Антон Олегович/ Подпись \_\_\_\_\_

М.П.