

Приложение 3
к Договору о предоставлении
гранта №129/2015/2
от «02 » декабря 20 15 г.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
об исполнении Договора о предоставлении Гранта № 129/2015/2
по реализации социально значимого проекта
«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях
интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ»
за период с 01.01.2016 г. по 30.04.2016 г.

Грантополучатель: Севастопольская Региональная
Общественная Организация «Защита Интересов
Граждан»

Сумма Гранта: 3 500 000,00 (три миллиона пятьсот
тысяч) рублей

Сроки реализации проекта: 01.01.2016 – 30.09.2016

Руководитель проекта: Директор
СРОО «Защита Интересов Граждан»

Афанасьев А.О.

адрес: г.Севастополь, ул.Ленина, д.14 А,
тел.+7(978)814-02-54

Социально значимый проект-«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ» успешно стартовал с 01.01.2016г. Начало работы показало высокую востребованность данного проекта у жителей г.Севастополь. Кроме того, в программу обращаются жители других регионов Крыма(Ялта, Симферополь, Форос, Феодосия). Прием граждан начался с 15.01.2016 г. в арендованном офисе и оборудованном всем необходимым (офисным оборудованием, рабочими местами) для данных целей по адресу :г.Севастополь, ул.Ленина , д.14А.

На средства Гранта Грантополучателем было приобретено офисное оборудование (мебель, оргтехника), канцелярские принадлежности, подключен интернет, обеспечена телефонная связь. Для наилучшего информирования и просветительской работы населения г.Севастополь организовано информационное сопровождение проекта в сети интернет (сайт организации <http://защита-граждан.откройкрым.рф/>, страница « В Контакте» https://vk.com/zachita_gragzdan , публикация новостей на сайте ООД «Гражданское Достоинство») на телевизионных каналах г.Севастополь (бесплатное участие в новостных и информационных телепередачах <http://tvnk.ru/actual/2064-programma-aktualnoe-intervyu-s-antonom-afanasevym-i-aleksandrom-molohovym-26022016-g.html>, <https://youtu.be/QSpGbjIadBI>, <https://youtu.be/zgxVNoIJTPI> , выпуск телероликов <https://vk.com/videos-114463994?section=all>) и размещение информации на информационных и рекламных носителях (два ситилайта на улицах города, флаеры и визитки проекта, информационные таблички офиса, баннер).

В подготовительный этап был сформирован коллектив проекта (два юриста проекта с высшим юридическим образованием-члены организации, секретарь проекта, бухгалтер проекта, руководитель проекта), заключены соглашения с тремя адвокатами сопровождающими проект, разработана нормативно-правовая документация проекта (журнал предварительной записи, журнал оказанных юридических консультаций, правила оказания бесплатной юридической помощи в рамках проекта, акт приемки-передачи оказанной бесплатной юридической консультации, согласие на обработку персональных данных, анкета потребителя проекта).

В результате проведения указанных организационных мероприятий было обеспечено полное информирование различных категорий граждан-жителей г.Севастополь о деятельности Грантополучателя, возможности получения бесплатной комплексной правовой помощи.

Руководством проекта налажено взаимодействие с Уполномоченным по Правам Человека в г.Севастополь – Буцаем Павлом Юрьевичем. Проинформировано о деятельности проекта Правительство, Прокуратура, Законодательное Собрание <http://www.newc.info/news/14039/>, УМВД, Министерство Юстиции г.Севастополь, Общественная Приемная в г.Севастополь Д.А.Медведева.

Следует отметить, что реализация социально-значимого проекта вызвала широкий резонанс в обществе; количество граждан, желающих получить бесплатную юридическую помощь оказалось значительным.

За период с 01.01.2016 г. по 30.04.2016 г. двумя юристами проекта было оказано 373 гражданам бесплатные юридические консультации. 109 граждан взяты на комплексное юридическое сопровождение тремя адвокатами проекта.

Тематика заявленных юридически вопросов на консультациях составляет:

- 44% - вопросы ФМС, связанные с проблемой получения паспорта и гражданства РФ, правовым положением иностранных граждан в РФ, миграционный учет граждан и иностранных граждан: порядок получения гражданами Украины разрешения на временное проживание, вида на жительство в РФ, трудовых патентов, получение гражданства РФ лицами, постоянно проживавшими на территории Республики Крым на момент 18.03.2014 г.

-9,5% - вопросы связанные с регистрационным учетом по месту жительства, в том числе оформления регистрации в садоводческих товариществах.

-8% - вопросы пенсионного обеспечения и социальной защиты населения. Наиболее проблемные вопросы, связанные с расчетом размера пенсии, выплата ЕДВ, перевод пенсии при смене места жительства, документы, подтверждающие страховой стаж и необходимые для назначения страховой пенсии, социальная защита инвалидов, ветеранов Вооруженных сил, ветеранов труда, детей войны и т.д.

- 13,5 % - вопросы, связанные с недвижимостью: порядок переоформления украинских правоустанавливающих документов на недвижимое имущество на российские, получение кадастровых паспортов, порядок предоставления земельных участков в Республике Крым, оформление прав на земельные участки под жилыми домами и др.

-4 % - трудовые, семейные отношения: невыплата заработной платы, предоставление отпусков, разводы и алиментные обязательства родителей по отношению к несовершеннолетним детям, раздел совместно нажитого имущества и т.д.

-14.5 % - имущественные, гражданские споры, жилищные вопросы, проблемы исполнительного производства, гражданский процесс, кредитные отношения с украинскими банками, спорные отношения с Фондом защиты вкладчиков, возвращение вкладов и страховых взносов по договорам, приватизация квартир и комнат в общежитиях, проблемы долевой собственности, исполнение решений украинских судов и т.д.

- около 7 % вопросы наследования и нотариальной деятельности: порядок оформления наследства, открывшегося до момента вступления Республики Крым в состав РФ, порядок вступления в наследство по российскому законодательству, раздел наследственного имущества отдельные факты нарушения порядка совершения нотариальных действий, стоимость услуг нотариусов по Республике Крым.

Тематика заявленных юридически вопросов на комплексном юридическом сопровождении (письменные консультации, составление исков, обращений, запросов, ходатайств, представление интересов в судах и инстанциях) социально-незащищенных слоев населения г.Севастополь составляет:

-74 человека - вопросы ФМС, связанные с проблемой получения паспорта и гражданства РФ, получение гражданства РФ лицами, постоянно проживавшими на территории г.Севастополь на момент 18.03.2014 г. Обжалование решений ФМС, истребование результатов проверки наличия или отсутствия Гражданства РФ, установление юр.факта постоянного проживания на территории г.Севастополь на момент 18.03.2014 г.

- 6 человек – вопросы пенсионного обеспечения

- 6 человек –получение регистрации в садоводческих товариществах

-3 человека- трудовые, семейные споры

-1 человек – обжалование административного правонарушения

-8 человек- социальное обеспечение

-2 человек- вопросы недвижимости

-9 человек – составление жалоб, возмещение ущерба от затопления, возврат гос.пошлины, исправление ошибок в документах.

В ходе реализации проекта был выявлен ряд случаев грубого нарушения прав человека и гражданина.

Первым и основным из направлений деятельности проекта является разрешение системных и масштабных нарушений прав граждан в г. Севастополь в части принятия решений по ним о принадлежности к Гражданству Российской Федерации. Речь идет о гражданах Украины, которые постоянно проживали в г. Севастополь и Крыму, в том числе и на момент 18.03.2014 года, но не имели постоянной регистрации по месту проживания в г. Севастополь и Крыму («Севастопольцы без прописки»).

В ходе работы в данном направлении выяснилась удручающая ситуация в г. Севастополь в части соблюдения действующего законодательства УФМС по г. Севастополь, районными и городскими судами г. Севастополя.

УФМС по г. Севастополь, а в данный момент УФМС России по Республике Крым и г.Севастополю повально, безосновательно и в отсутствии всякой аргументации, игнорируя решения судов и установленные факты постоянного проживания на территории г. Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года, выносит отказы о наличии Гражданства Российской Федерации гражданам Украины, постоянно проживающим в г. Севастополь и Крыму, в том числе и на момент 18.03.2014 года, но не имевшим постоянной регистрации по месту проживания в г. Севастополь и Крыму («Севастопольцы без прописки»), что выглядит как умышленно совершенное действие. Здесь стоит отметить, что такие граждане признаются Гражданами РФ в силу ч.1 ст.4 Федерального Конституционного закона от 21.03.2014 г. №6-ФКЗ, поскольку имеют все признаки в совокупности признания Гражданами РФ. Это следующие признаки -

1. Гражданин Украины, что подтверждается паспортом гражданина,
2. Постоянно проживал, в том числе и на момент 18.03.2014 года, что подтверждается решением суда об установлении факта проживания,
3. Не заявление о своем желании гражданином сохранить гражданство Украины, либо остаться лицом без гражданства в течение месяца с 18.03.2014г, чего гражданин не делал.

Эти основания носят исчерпывающий характер и не должны подвергаться сомнению и каким бы то ни было проверкам. Такие граждане имеют право и должны просто обратиться в территориальное подразделение УФМС с заявлением о выдаче паспорта, оплатив госпошину в размере 300 рублей, как это происходило с гражданами Украины и имевшими штамп в паспорте о регистрации в г. Севастополе и Крыму. Однако, УФМС в обязательном порядке заставляет граждан с решениями суда проходить проверку на наличие либо отсутствие гражданства РФ. Госпошлина по проверке составляет 3500 рублей. Данная процедура является в данном случае надуманной, навязываемой и незаконной.

Взаимоотношения граждан с УФМС по г. Севастополь ввиду плохой организации и несоблюдения данным органом административного регламента, растягиваются на многие месяцы. Оставляет желать лучшего культура общения с гражданами сотрудников данного подразделения.

Проводя проверку УФМС России по г. Севастополю ссылаясь на административный регламент, выносит неправомерные, незаконные решения. Так, в нашу организацию обратились супруги Левашовы- Михаил Викторович и Виктория Леонидовна, которым решением суда установлен факт постоянного проживания. Левашовы обратились в УФМС для проведения процедуры проверки. Своим решением УФМС Левашовой В.Л. признано право на гражданство РФ, а Левашову М.В. сообщено о том, что проверку он не прошел и ему рекомендовано

приобрести гражданство РФ предварительно оформив разрешение на РВП , а затем вид на жительство.

Согласно ч.2 ст. 13 ГПК РФ вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Однако, сотрудники УФМС дают оценку решениям судов, вступившим в законную силу, указывая на то, что анализ этих решений свидетельствует о том, Цитата: «отдельные судьи принимают решение в пользу заявителя без достаточных на то оснований». Копия ответа УФМС от 08.03.2016 года прилагаю.

Несмотря на такие отказы от УФМС по г. Севастополь, граждане обращаются в Ленинский районный суд по г. Севастополь с административным иском об отмене незаконного, не мотивированного и не аргументированного решения УФМС по г. Севастополь. Однако, 17 февраля 2016 года произошла реорганизация УФМС г. Севастополя путем присоединения к УФМС по республике Крым и г. Севастополю, в результате чего все административные иски перенаправляются для рассмотрения в Центральный районный суд г. Симферополя, что влечет волокиту и финансовые затраты для граждан.

В Ленинском районном суде ранее, такие иски оставались либо без удовлетворения на основании надуманных и не обоснованных позиций, с нарушением прав заявителя, без ознакомления материалов проверки наличия или отсутствия гражданства РФ, проведенной УФМС по г. Севастополю, либо принятия половинчатого удовлетворения иска и направление на проведение повторной проверки наличия или отсутствия гражданства РФ у заявителя в УФМС по г. Севастополю, которая отнимает снова много времени, а результат остается неизменным- отказ в гражданстве. И все начинается по второму кругу!

Из частных бесед с юристом УФМС по г. Севастополю и сотрудниками аппарата Ленинского районного суда г. Севастополя известно о том, что суды и ФМС готовы встать на защиту указанной группы граждан, понимая незаконность отказа, но не могут по причине указаний, поступивших из Москвы.

Надо понимать, что данная группа граждан, о которой идет речь, значительна по численности и значительно поражена в своих правах на все время, которое занимает такого рода разбирательства.

18 апреля 2016 года в рамках реализации нашей проекта-"Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ" ,Председателем Московской Коллеги Адвокатов " Последний Дозор " Молоховым Александром Владимировичем в интересах Оленёва А.Г., обратившегося в наш центр за помощью по вопросу получения Паспорта Гражданина Российской Федерации, было подано заявление в Конституционный Суд РФ <http://www.ksrf.ru> 4231/15-01/2016. В данном заявлении содержится просьба провести проверку и дать оценку на предмет соответствия Конституции РФ сложившейся правоприменительной практики и толкования органами ФМС и Судами г.Севастополь норм статей 6-ФКЗ от 21.03.2014 г. , регламентирующих вопрос признания жителей Крыма и г.Севастополя гражданами Российской Федерации. Отметим, что данная инициатива с дальнейшим рассмотрением в Конституционном Суде РФ позволит разрешить и ответить на спорные моменты, возникающие у граждан, имеющие решения суда об установлении факта постоянного проживания на территории Крыма и Севастополе на момент 18 марта 2014 года при обращении в органы ФМС за получением паспорта Гражданина

Российской Федерации. Поставленные вопросы перед Судом имеют огромное значение для нескольких десятков тысяч населения г.Севастополь, а также для значительного числа жителей Крыма. Дополнительно направлены материалы к поданному обращению в КС РФ. (Решения судов, Заключение ФМС, Ответ ФМС на запрос Адвоката)

Для вынесения на обсуждение на Федеральном уровне сложившейся ситуации в г.Севастополь в сфере работы ФМС, 24.03.2016г. на имя Уполномоченного по Правам Человека в РФ Э.А.Памфиловой было направлено обращение с приложенными документами с просьбой вмешаться в сложившуюся ситуацию.

26 апреля 2016г. на имя Уполномоченного по Правам Человека в РФ Т.Н. Москальковой было направлено обращение с приложенными документами с просьбой вмешаться в сложившуюся ситуацию по ФМС, а также предложение войти как участник в судебный процесс инициированный в рамках нашего проекта в Конституционном Суде РФ.

Кроме того, для разрешения данной проблематики ФМС, нашей организацией разработан и запущен алгоритм. Алгоритм направлен на борьбу с навязыванием ФМС услуги гражданам с решениями суда проходить проверку на наличие либо отсутствие гражданства РФ, которая проходит как правило с нарушением сроков (30 дней согласно административного регламента ФМС, а по факту доходит до 11 месяцев). В рамках данного алгоритма был подготовлен и подан пакет документов в интересах Гончарука Е.С. – заявление о выдаче паспорта Гражданина РФ в ОФМС по Балаклавскому р-ну г.Севастополь. Балаклавским районным судом г.Севастополь установлен факт постоянного проживания Гончарука в г.Севастополь, в том числе и на момент 18 марта 2014 года. ОФМС по Балаклавскому р-ну г.Севастополь на поданное заявление ответило отказом, который в настоящее время обжалуется адвокатом проекта в Балаклавском районном суде г.Севастополь.

В результате деятельности проекта по первому направлению, не проиграно ни одно судебное и апелляционное дело, выиграно 2 судебных и 3 апелляционных дел по обжалованию решений ФМС, что положительно сказывается на административной и судебной практике по данной категории дел в регионе, по адвокатским запросам истребованы решения ФМС, получен ряд положительных решений о наличии гражданства РФ, много дел находится в стадии подачи и рассмотрения в судах.

Для ведения просветительской деятельности и разъяснительной работы, в рамках проекта 30 марта 2016 года был проведен открытый рабочий семинар на тему- «Что такое ФМС и как с ним общаться». На семинаре присутствовала вся команда проекта, адвокат проекта, представитель Уполномоченного по Правам Человека в г.Севастополь. Приглашенные сотрудники УФМС по Республике Крым и г.Севастополь не явились. На семинаре разъяснялись правовые основы получения Паспорта Гражданина РФ, разъяснён разработанный алгоритм командой проекта по данному вопросу, разъяснен административный регламент работы ФМС, разъяснен порядок обращений граждан в гос.органы, разъяснены основания для получения РВП и ВНЖ, порядок получения постоянной и временной регистрации, в т.ч. и в садоводческих товариществах, разъяснен порядок постановки на миграционный учет иностранных граждан, даны ответы на заданные вопросы. Всего на семинаре присутствовало 64 слушателей. Проведению семинара была оказана информационная поддержка Уполномоченным по Правам Человека в г.Севастополь, Законодательным Собранием г.Севастополь, рядом телевизионных СМИ г.Севастополь http://nts-tv.com/rubriki/socialnye_voprosy/5045/6978/, <http://ikstv.ru/video-news.php?id=9947>.

Вторым основным направлением проекта- помощь в получении регистрации по месту жительства в садоводческих товариществах. Второе направление тесно связано с первым, т.к.

большинство «Севастопольцев Без прописки» проживали именно в садоводческих товариществах. Однако данное направление требует значительного времени, поскольку необходимо получать строительно-техническую экспертизу на дачное строение, а далее получать отказ ФМС в регистрации, с последующим обжалованием отказа в суде.

Работа по второму направлению проекта показала, что существует много вопросов и сложностей у членов садоводческих товариществ с оформлением земельных участков (кадастр), сложности с взаимоотношениями с председателями садоводческих объединений. А в более 100 садоводческих товариществах, по халатности и безграмотности председателей данных объединений, фактически была потеряна земля садоводов, так как по безграмотности председателей не произошла перерегистрация Украинского объединения до марта 2015 года в Российское, а был зарегистрировано новое садоводческое объединение, которое не является правопреемником Украинского объединения, что в следствии привело к утрате прав на пользование землей.

Анализируя период реализации социально-значимого проекта с 01.01.2016 г. по 30.04.2016 г., необходимо отметить, что жители г.Севастополя в целом активно восприняли деятельность Грантополучателя; многочисленные звонки с просьбой о записи на бесплатные юридические консультации и о помощи в сложных жизненных ситуациях, а также письменные благодарности, свидетельствуют о положительном имидже Грантополучателя как организации, оказывающей бесплатную юридическую помощь, о значимости и необходимости таких социально значимых проектов.

В целом, подводя итоги первого отчетного периода реализации социально значимого проекта -«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ», можно сделать следующие выводы.

За период с 01.01.2016 г. по 30.04.2016 г. СРОО «Защита Интересов Граждан» были освоены денежные средства, предусмотренные Договором о предоставлении Гранта №129/2015/2 от 02.12.2015г. и Сметой-графиком расходов на реализацию социально значимого проекта -«Центр бесплатной юридической помощи и защиты граждан в условиях интеграции г.Севастополя в правовое поле РФ».

Своевременно и в полном объеме были проведены организационные мероприятия по обеспечению деятельности проекта.

Успешная работа СРОО «Защита Интересов Граждан» по реализации социально значимого проекта обеспечена слаженной работой всего коллектива проекта.

Полноценно использованы в процессе реализации проекта компьютерная техника и канцелярские товары: юристы, оказывающие консультацию, секретарь, бухгалтер были обеспечены ноутбуками; многофункциональное устройство позволили своевременно распечатывать, а также сканировать необходимые документы; своевременно и в рамках сметы была осуществлена закупка канцелярских товаров.

СРОО «Защита Интересов Граждан» запущена широкая информационная кампания, направленная на информирование жителей г.Севастополь о реализации социально значимого проекта, а также направленная на ведение просветительской деятельности проекта. Информирование о реализации социально-значимого проекта также проводится путем размещения информации о Гранте, порядке и способах записи на бесплатные юридические консультации на информационных ресурсах СРОО «Защита Интересов Граждан» <https://vk.com/away.php?to=http%3A%2F%2Fxn----7sbabaqipdl6d5aw0h.xn--i1abbigbndm0h.xn--p1ai%2F>, https://vk.com/zachita_gragzdan.

Результатом указанных организационно-информационных мероприятий стал постоянный интерес граждан к деятельности Грантополучателя и Грантодателя, активная запись граждан на бесплатные консультации, информирование граждан, относящихся к различным социальным слоям.

Деятельность проекта по оказанию бесплатной юридической помощи жителям г.Севастополь в рамках Гранта показала, что большинство населения Севастополя оказалось в сложной ситуации правовой безграмотности и в связи со вступлением г.Севастополь в состав РФ. Правовой нигилизм наблюдается как у населения, так и у должностных лиц г.Севастополь.

Низкий уровень правовой и общей культуры бывших государственных и муниципальных служащих Украины, поступивших на соответствующую службу в органы власти г.Севастополь при переходе в РФ. Зачастую бесчеловечное, невнимательное и непрофессиональное отношение служащих к гражданам, обратившимся за получением государственных услуг, порождает недоверие к власти, социальную нестабильность в обществе г.Севастополь.

В итоге жители г.Севастополь оказались в ситуации наложения двух правовых систем: Украины и Российской Федерации. Несмотря на сходство общеправовых принципов, правовое регулирование отдельных правоотношений кардинально отличается в данных государствах.

В таких непростых социально-политических условиях бесплатная юридическая помощь стала для жителей Севастополя очень своевременной и жизненно необходимой. Следует отметить, что особенно велик уровень доверия граждан к юристам и адвокатам из г.Москвы, в связи с тем, что юристы и адвокаты обучены основам и имеют практику применения именно российского законодательства. По причине наличия в г.Севастополь негативных правовых явлений, фактов коррупции, самоуправства, подлога документов, у жителей отсутствует доверие к местным адвокатам, судьям и сотрудникам государственных органов; за период нахождения г.Севастополь в составе Украины граждане потеряли веру в силу закона и независимость судебной системы.

Именно поэтому деятельность проекта СРОО «Защита Интересов Граждан» по оказанию бесплатной юридической помощи жителям г.Севастополь стала столь актуальной и социально успешной. Высокий уровень доверия подтверждается огромным количеством звонков и лиц, желавших получить бесплатную юридическую помощь юристами организации адвокатами проекта.

Следует отметить, что работа проекта по оказанию комплексной бесплатной юридической помощи жителям г.Севастополь возымела определенные результаты в решении жизненных проблем отдельных граждан.

Так, на основании составленных документов руководителем проекта и адвокатом Московской Коллегии Адвокатов «Последний дозор», с подачей и представительством интересов в ПФР осуществлена выплата пенсии за умершего мужа гражданке Воробьёвой М.Т. Гр.Филиштан Л.Д. были осуществлены начисления ЕДВ органами соц.защиты. Ряд граждан получили положительные решения ФМС о наличии гражданства РФ. Выиграны апелляционные суды по обжалованию решения судов первой инстанции и ФМС об отказе наличия гражданства РФ. Выиграны суды первой инстанции по обжалованию решения ФМС об отказе наличия гражданства РФ. Составлены иски, заявления, апелляционные жалобы, обращения, которые поданы в суд и инстанции и ожидают своего разрешения.

И это приведены лишь малая доля дел, по которым граждане получили окончательный результат работы юристов и адвоката проекта.

В целом реализацию социально значимого проекта можно назвать успешной; цели, преследуемые проектом выглядят достижимыми; мероприятия по правовому просвещению граждан проводятся в запланированном объеме. Следует отметить, что правовая культура населения постепенно растет, у жителей г.Севастополь постепенно повышается уровень доверия к власти; знание правовых норм у простых граждан укрепляет законность и стабильность в обществе.

Существенных недостатков в ходе реализации проекта не выявлено.

Директор СРОО «Защита интересов граждан»

Руководитель проекта-

«Центр бесплатной юридической помощи и

защиты граждан в условиях интеграции

г.Севастополя в правовое поле РФ»

/Афанасьев Антон Олегович/ Подпись _____

М.П.